

着力建设舒适便利的宜居城市

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之五

□新华社记者 王优玲

中央城市工作会议日前在北京举行，部署将来一个时期城市工作七个方面的重点任务，“着力建设舒适便利的宜居城市”位列其中。

舒适便利的宜居城市，是人民美好生活的空间载体，更是城市高质量发展的必然要求。落实好会议部署，要求更加注重以人为本，系统谋划、统筹推进城市治理，提高城市宜居宜业水平，不断提升居民的获得感、幸福感、安全感。

一体规划优化城市空间结构

我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。作为“着力建设舒适便利的宜居城市”的部署之一，会议提出“坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构”。

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉说，在城市规模较小的时候，单中心是一种高效率的城市发展模式。但随着城市规模扩大，中心城区

会因为人口大量聚集而不堪重负，交通拥堵、环境污染等“城市病”问题会随之而来，制约了城市的健康运行，影响了居民的生活品质。

实践证明，一体规划是优化空间结构、应对挑战的关键路径。北京率先确定人口总量上限、生态控制线、城市开发边界“三条红线”，在优化功能的基础上，人口得到合理疏解；西部超大城市成都实现多中心、组团式布局，建立66个产业园区为核心的产业生态圈，进行融合式发展……坚持一体规划，城市产业升级、人口集聚、城市发展形成良性互动。

在上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰看来，我国许多城市处于调整城市空间结构的关键阶段，做好人口、产业、交通等科学布局，审慎决策城市框架结构，对于城市未来的发展格局、运行效率和竞争力具有深远而重大的战略意义。城市空间布局的优化并非一劳永逸，必须紧密结合当地的实际发展阶段，并在动态实践过程中敏锐洞察、及时响应新出现的矛盾与问题。

房地产发展新模式赋能安居梦想

“看到新楼封顶，离回迁的日子又近了，希望搬进新家后，老邻居们还能常聚在楼下喝茶，让文冲的人情味一直延续下去。”广州市黄埔区文冲社区居民陆伟均说。据了解，广州市黄埔区文冲东城市更新项目是“城中村改造”重点民生工程，建成后将提供近220万平方米高品质空间。

“加快构建房地产发展新模式，稳步推进城中村和危旧房改造”是会议在建设宜居城市方面提出的重要举措。

李宇嘉说，房地产发展新模式，要将房地产发展植入产业、人口、公共服务统筹考虑，建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制，以人定房，以房定地，以房定钱，促进房地产供需平衡、市场稳定。

城市更新是城市内涵式发展的重要抓手。中国城市规划设计研究院院长王凯说，当前，我国城镇化进入稳定发展阶段，强调存量空间的更新迭代，其目的是满足新经济、新消费、新人

群的需求，并不断更新创造新的消费场景。

加快建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，才能更好满足人民群众对于改善居住条件的新期待。结合城市更新把新房子建设成“好房子”，把更多的老房子改造成“好房子”，同时推进“好小区”“好社区”“好城区”建设，为居民打造高品质生活空间。

随着新版《住宅项目规范》今年5月1日起开始施行，多地积极出台政策措施支持“好房子”建设，山东、山西、江苏、湖北等地发布专门指导意见、实施方案、工作方案等。中指研究院政策研究总监陈文静说，建设“好房子”是提升城市发展质量的重要一环。各地在优化“好房子”标准、鼓励“好房子”建设等方面存在诸多政策空间，预计未来将有更多支持性政策落地。

服务提质兜牢民生底线

打造“15分钟生活圈”，推进背街小巷改造，为老旧小区加装电梯，增设养老托育设施……各地聚焦解决人民群众的急难愁盼，加快补短板、强弱项。

城市不仅要有高度，更要有

温度。会议提出，大力发展生活性服务业，提高公共服务水平，牢牢兜住民生底线。

陈杰说，生活性服务业是提升城市宜居性的重要方面，各地应大力发展社区养老、托育、家政、即时零售、文化休闲、健康医疗等服务和业态，提高居民的日常生活便利度，使城市工作兜住、兜准、兜牢民生底线。

在城市的有机生命体里，人是主角、是核心。住房城乡建设部城市建设司司长胡子健说，要以满足人民对美好生活的向往为根本落脚点和出发点，着力解决好住安全房、喝放心水、走舒心路、保寒冬暖等群众关心的问题，不断改善人居环境，提高生活品质，在发展中保障和改善民生。

“新时代的城市应当是全龄友好城市——对儿童友好的城市、对老年人友好的城市、对外地人友好的城市、对弱势群体友好的城市。”王凯说，“小切口”承载“大民生”，从加强停车位、充电桩等便民设施建设，到高度关注“一老一小”、健全养老服务体系、发展托幼一体服务，都充分体现了“人民城市为人民”的价值旨归。

(新华社北京7月21日电)

平等参与、多维保障、向新发展

——国新办发布会聚焦我国“十四五”时期残疾人事业高质量发展成就

□新华社记者 魏冠宇

国务院新闻办公室7月22日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，中国残联有关负责人介绍残疾人事业高质量发展成就。

平等参与：社会生活环境更加优化

“残疾人家庭年纯收入持续增加，2020至2023年年均增速为6.9%，与国内生产总值增长基本同步”“残疾儿童少年义务教育入学率达到97%”……中国残联主席程凯在发布会列出一组数据，勾勒残疾人平等参与社会生活的现实图景。

就业是残疾人平等融入社会、实现人生价值的关键。中国残联副主席、副理事长李东梅介绍，“十四五”期间，我国残疾人就业规模、就业质量双双显著提升。全国每年新增城乡残疾人就业均稳定在40万人以上，城乡新增残疾人就业累计达231万人，残疾人就业率提升近5个百分点；就业更稳定、收入更高的按比例就业残疾人人数增长超20%，217万城乡残疾人参加职业技能培训。

教育是改变残疾人命运的根本途径。“十四五”期间，残疾儿童少年义务教育阶段入学率达到97%，全国中职、普高在校

残疾学生分别达7.58万、5.98万人，近3年每年3万多名残疾学生走进大学校园；随班就读低视力学生大字版教材列入义务教育国家课程教学用书目录，盲、聋、培智三类特殊教育学校义务教育国家课程统编教材投入使用，数学等9个学科配套的国家通用手语书籍研制出版。

文化体育是丰富残疾人精神文化生活、促进残疾人平等参与社会生活的重要方式。“十四五”期间，我国残疾人竞技体育在重大国际赛事屡创佳绩，北京冬残奥会实现冬季项目跨越式发展；“全国特奥日”“残疾人健身周”“残疾人冰雪运动季”等品牌活动，让残疾人康复健身体育更加普及；连年举办全国残疾人文化周活动；推动公共文化场馆免费向残疾人开放并提供无障碍服务；全国建立盲人阅览室1659个，盲文版等无障碍格式版作品不断满足残疾人阅读需求。

“实现残疾人对美好生活的向往，物质要富裕，精神也要富裕。”中国残联党组书记、理事长周长青介绍，“十四五”期间将广泛开展残疾人群众性文化体育活动，提供更多优质服务和产品；支持残疾人参与文艺创作，培育发展残疾人文化产业；在发展竞技体育同时更加注重群众体育发展，让更多

残疾人走出家门、休闲健身。

多维保障：权益保护网织密兜牢

“十四五”期间，残疾人权益保护网全方位织密。

李东梅介绍，无障碍环境建设法颁布施行，41部国家法律法规在制定、修订过程中增加了保障残疾人权益的规定，国家涉及残疾人保护的法律法规已经达到180多部，残疾人事业和残疾人权益保障法律法规体系进一步完善；中国残联会同有关部门发布残疾人权益保护、检察公益诉讼、行政检察典型案例等，司法保护进一步加强。此外，普法宣传更精准、矛盾纠纷化解更有效。

社会保障方面，程凯介绍，残疾人获得最低生活保障、残疾儿童康复救助、困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴等实现“应保尽保”；残疾人城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定在90%、95%以上；截至2025年6月，残疾人两项补贴分别惠及1188.4万困难残疾人和1640万重度残疾人。

作为社会文明进步的标志，我国无障碍环境建设近年来不断完善。李东梅介绍，无障碍环境建设法颁布施行，多地出台无障碍环境建设地

方性法规；以国家标准为核心，涵盖行业标准、地方标准、团体标准及产品标准的无障碍建设标准体系初步建立；3000余家相关网站和手机APP完成适老化及无障碍改造，1543个药品参与药品说明书适老化及无障碍改革试点，69座城市上线公益无障碍导航功能，听障人士呼救小程序和120报警平台启用；截至2024年底，全国无障碍督导队伍达20608人，其中残疾人9458人。

周长青透露，“十五五”时期将把提高残疾人特别是困难和重度残疾人民生保障水平作为首要任务，完善与残疾人相关的普惠性、基础性、兜底性民生保障制度；将推动修订残疾人保障法，深入实施无障碍环境建设法，切实加强司法保护。

向新发展：助残新事物方兴未艾

“十四五”期间，一批新设施、新科技进入助残领域，助残服务模式也呈现新面貌。

“十四五”规划102项重大工程中，中国残联承担3项二级任务，均与助残设施相关，具体涉及专业化残疾人服务设施建设、困难重度残疾人家庭无障碍设施改造、残疾儿童康复救助定点机构建设等。“目前看，进展均符合预期。”

周长青说。

目前全国已竣工残疾人服务设施4614个，总建设规模1664.8万平方米；128万户困难重度残疾人家庭得到无障碍设施改造，超额保质完成；残疾儿童康复救助协议服务机构超1万家。

助残科技创新成果不断涌现。中国残联与高校、科研院所和高科技企业紧密联系，确定科技助残重点联系地区，协力推进助残科技创新和产业发展；2025中关村论坛年会科技助残平行论坛上，智能仿生手、导盲六足机器人等15项典型案例亮相发布。

残疾人自助互助康复服务，近年来方兴未艾。中途失明者、中途失聪者、脊髓损伤者等5类残疾人自助互助康复服务工作，正在全国推广。各地目前已选定上千家自助互助康复服务基地，培养骨干师资7719名，服务各类残疾人11.85万名。

“受助残疾人普遍对此给予高度评价，认为它切合自身需要，能够切实解决居家护理、生活自理等现实难题，大大提升了生活质量。”周长青说，“这项工作还填补了机构康复后居家康复的短板，发挥了残疾人主体作用，帮助残疾人更好融入社会。”

(新华社北京7月22日电)