

# 努力完成全年经济社会发展目标任务

## ——从中央政治局会议看下半年经济工作部署

□新华社“新华视点”记者

中共中央政治局7月30日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，为完成全年经济社会发展目标任务、实现“十四五”圆满收官指明了前进方向。

### 巩固拓展经济回升向好势头

今年上半年，面对更趋复杂严峻的外部环境，我国经济顶住压力、迎难而上，国内生产总值(GDP)同比增长5.3%，主要经济指标表现良好，高质量发展取得新成效。

此次中央政治局会议指出，今年以来，“我国经济发展展现强大活力和韧性”，同时指出，“当前我国经济运行依然面临不少风险挑战”。

“要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。”会议作出重要判断。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示，会议科学分析研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调从底线思维出发部署应对风险挑战之策，更好统筹发展和安全、着力激活经济发展潜力，有助于引导社会预期，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。

“保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“有力促进国内国际双循环”……会议作出一系列重要部署。

### 宏观政策持续发力、适时加力

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出，“宏观政策要持续发力、适时加力”“要落实落细更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”。

“会议的重要部署，表明我国宏观政策空间大、工具箱充足。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

会议明确作出“加快政府债券发行使用，提高资金使用效率”“兜牢基层‘三保’底线”等多项部署。

杨志勇表示，今年以来，财政政策更加积极，更加注重惠民生、促消费、增后劲，为经济社会发展提供有力支撑。根据会议部署，财政政策要落实落细、债券资

金使用要提效，要通过推进财政科学管理，让财政政策释放更大效能。

货币政策要保持流动性充裕，促进社会综合融资成本下行；用好各项结构性货币政策工具，加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等……会议就货币政策作出一系列针对性部署。

在清华大学国家金融研究院院长田轩看来，下半年货币政策持续发力且方向明确。一方面保持流动性充裕，金融总量有望合理增长；另一方面促进社会综合融资成本下行，贷款利率或将维持低位。

### 有效释放内需潜力

外部环境越是复杂严峻，越要把做强国内大循环摆在更加突出的位置，通过扩大内需稳定经济运行，应对外部冲击。会议强调，“要有效释放内需潜力”。

今年上半年，最终消费支出对经济增长贡献率达52%，消费“主引擎”作用进一步凸显。

会议强调，“深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点”。

“近年来，国内服务消费需求迅速增长，但有效率、高质量的服务供给还不足，尽快补齐医疗、养老、托育等方面短板，有助于打开更广阔的内需空间。”习近平经济思想研究中心副主任王蕴说。

“会议特别强调在保障改善民生中扩大消费需求。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，服务业涉及量大面广的中小微企业，培育扩大服务消费不仅有利于稳就业，也将进一步改善百姓生活品质，形成经济发展与民生改善的良性循环。

投资是扩大内需的重要抓手。会议指出，高质量推动“两重”建设，激发民间投资活力，扩大有效投资。

“‘两重’建设不仅是基础设施投资的重要支撑，也给相关领域上下游产业链带来新的增长空间。发挥‘两重’政策效能，激发民间投资活力，将为经济增长注入强劲动能。”董煜说。

### 坚定不移深化改革

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力。会议指出，“要坚定不移深化改革”。“坚持以科技创新引领新质生产力发

展”“纵深推进全国统一大市场建设，推动市场竞争秩序持续优化”“依法依规治理企业无序竞争”“推进重点行业产能治理”“规范地方招商引资行为”……会议部署一系列重要改革举措。

在中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞看来，这一系列改革部署突出问题导向，有效回应了各方关切。落实落细会议部署，将进一步畅通国民经济循环，提高资源配置效率，增强我国经济发展内生动能。

“落实好会议部署，要持续推动科技体制改革，加快构建产学研深度融合格局，促进劳动、资本、技术、数据等生产要素向发展新质生产力集聚。”辛勇飞说。

促进民营经济健康发展、高质量发展，是全面深化改革的重要内容。会议强调，坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

“扎扎实实落实各项助企纾困政策，持续优化营商环境，促进民营经济健康发展，将为高质量发展提供源源不断的推动力。”张林山说。

### 扩大高水平对外开放

会议强调“要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘”，彰显我国扩大高水平对外开放的决心。

会议要求，帮助受冲击较大的外贸企业，强化融资支持，促进内外贸一体化发展。

对外经济贸易大学教授庄芮说，稳外贸关键在于增强外贸新动能新优势。外贸企业要加快攀“高”向“新”步伐，推动产业升级，提升产品竞争力。与此同时，要用好用足现有政策红利，运用新技术发展跨境电商等新业态，积极参加境内外各类展会，提升综合竞争力。

“优化出口退税政策”“高水平建设自贸试验区等开放平台”……一系列重要部署旨在为外贸企业营造可预期、更优质的营商环境。

### 持续防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保经济行稳致远。会议强调，要持续防范化解重点领域风险。

会议指出，落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。

上海交通大学住房与城乡建设研究

中心主任陈杰说，城市更新已成为城市发展的重要转折点。开展城市更新，有助于存量提质增效、激活内需，持续巩固房地产市场稳定态势，推动房地产行业转型升级。各地应坚持因地制宜，探索高质量城市更新实践路径。

会议指出，积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序有效推进地方融资平台出清。

杨志勇说，地方债务风险化解仍需贯彻落实党中央部署，坚决遏制新增隐性债务，稳步化解存量债务。推进融资平台风险出清，将有力清除隐性债务滋生的“温床”，为地方财政高质量发展提供有力支持。

会议还对资本市场作出部署，提出“增强国内资本市场的吸引力和包容性，巩固资本市场回稳向好势头”。

中山大学岭南学院教授韩乾表示，未来一段时间，资本市场内外部环境仍然错综复杂，困难挑战不少。会议的相关部署，将有力推动资本市场稳健发展，持续提升资本市场吸引力、竞争力。

### 扎实做好民生保障工作

会议强调“要扎实做好民生保障工作”，既体现了一以贯之的要求，也释放出持续增进民生福祉、让发展成果更多更公平惠及全体人民的鲜明信号。

当前，正值高校毕业生离校就业季。会议强调，突出就业优先政策导向，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示，将会同有关方面推进政策落实、服务提效，促进毕业生更好就业。同时，积极开展农民工稳岗就业专项行动，加强输入输出地信息衔接，稳定务工规模。

会议强调“始终把人民群众生命安全放在第一位”。“加强安全生产和食品安全监管”“全力做好防汛应急抢险救灾”“保障迎峰度夏期间能源电力供应”……一系列重要部署织密筑牢民生保障安全网。

今年也是“十五五”规划谋篇布局之年。会议指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要求“做好‘十五五’规划编制工作”。（新华社北京7月30日电）

道路运输“加速跑”！

# 交通运输部门持续助力“高效办成一件事”

□新华社记者 叶昊鸣 张钟仁 魏一骏

手机振动，短信送达。日照美联国际贸易有限责任公司的胡先生点开短信，20分钟前申请的两张道路普通货物运输证已经生成电子证照，出现在手机屏幕上。

“通过一个窗口，同步办好两个证件，省时又省力！”胡先生感慨道。

因为业务需要，近日胡先生来到山东日照市岚山区政务服务大厅办理《道路运输经营许可证》和《道路运输证》。通过“一次申报、并联办理”的创新模式，胡先生顺利地完成了证件申报流程。

“以往企业办理相关证照，需要向行政审批和交通运输两个部门提出申请，不仅要重复提交材料，证件也无法同时办理。”日照市岚山区行政审批服务局社会事务科科长韩平波说，现在系统会自动调取办理人关联证照信息，只需准备一套材料，就能在短时间内完成所有手续。

道路运输“关键小事”的突破，释放出政务服务改革的惠民红利。

为进一步提高道路运输政务服务效能，2024年4月，交通运输部、市场监管总局印发《高效办成一件事 推动高效开办道路货运企业实施方案》，优化开办道路货运企业涉及的政务服务流程，强化业务协同和数据共享。

“线上开通业务受理模块，实现‘全程网办、一网通办’，线下设立工作专窗，实现‘一窗受理、限时办结’，形成线上线下一体化的政务服务模式。”交通运输部运输服务司道路货运管理处处长张强说。

近年来，各地积极细化举措、拓展服务，最大限度做到利企便民。

广西依托数字政务一体化平台，打破以往逐项办理的线性流程，申报材料由原来的17份减少至5份，精简了70%，实现“一次提交材料、一次集成办结”“一表申请、两证合发”，办结时限由20个工作

日缩减至3个工作日，最快可当天办结、当天出证。

浙江省交通运输厅联合省公安厅、住房和城乡建设厅等部门，通过整合审批流程、强化部门协同、打通数据壁垒，共同推进大件运输“一件事”政务服务增值化改革。3月31日起，浙江全省已上线大件运输“一件事”联办。

吉林省交通运输厅要求省内交通运输部门开设“开办道路货运企业”综合服务窗口，配备专人提供导办帮办服务，引导经营者应用“互联网+道路运政服务系统经营者自助端”“吉事办”等在线服务办业务，让经营者线上线下都能办理好业务。

四川实现54个申请要素免填报，并将高效开办道路货运企业“一件事”升级为全生命周期“一类事”，拓展提供变更和注销类业务的联办服务。

河北通过上门走访、座谈交流、发放“明白卡”等方式，宣讲“一件事”相关政

策。同时，充分利用河北惠企利民政策通平台、省交通运输厅官网、微信公众号等渠道广泛宣传政策的目的、意义和成效，提高企业对政策的知晓度和参与度。

高效的服务，为道路货运经营者提供更大便利。

来自交通运输部的数据显示，截至2024年底，各省份已为企业和群众办理“一件事”业务25.1万件。通过加强跨部门数据共享应用，全国范围实现办事流程压减65%，材料简化70%，跑动次数减少84%。

“下一步，交通运输部将进一步健全常态化工作机制，督促各地保持高水准办理‘一件事’。推广应用新技术手段，提升在线政务服务办事体验。推进国家综合交通运输信息平台建设和部省联动全覆盖，建设综合交通运输主数据、数据资源库，推动部级数据向地方回流、直达基层，更好支撑一网通办。”张强说。

（新华社北京7月31日电）