

夯实民生之基 我国加力稳定和扩大就业

□新华社记者 张晓洁

就业，一头连着经济脉动，一头连着万家灯火，是最基本的民生。“十四五”以来，我国每年城镇新增就业稳定在1200万人以上，为民生改善提供了基础支撑。

扩大就业容量，提升就业质量。“十四五”规划临近收官，我国坚持就业优先，不断加强政策支持、培训赋能、服务助力，促进高质量充分就业，让人的全面发展与经济社会高质量发展同频共振。

惠企稳岗，稳定就业基本盘

“稳岗返还惠企政策对我们帮助很大，不仅运营压力减轻了，发展信心也更足了！”九江金鹭硬质合金有限公司人力资源部经理燕志强告诉记者，企业近日收到近19万元失业保险稳岗返还资金，将主要用于企业职工的社会保险费缴纳。

在江西九江，今年首批失业保险稳岗返还资金已抵达相关企业账户，总金额超过5800万元，惠及6200多家参保企业，稳定就业岗位超过17万个。

广大经营主体是稳住就业基本盘的关键。今年7月，国务院办公厅印发《关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知》，出台七个方面政策举措，其中明确提高失业保险稳岗返还比例、阶段性缓缴社保费、扩大社保补贴范围等政策，支持企业稳定就业岗位，激励企业扩岗吸纳就业。

更多就业增量政策加速出台落实。制定加力岗位挖潜扩容、支持重点群体就业创业实施方案，细化岗位开发任务；加大金融助企稳岗扩岗力度，将小微企业最高授信额度提高至5000万元，对个人最高授信额度1000万元；扩大一次性扩岗补助政策范围；延续实施国企增人增资政策期限至2026年底……

数据显示，今年上半年，失业保险降费率为企业减少用工成本超900亿元，向81.5万户企业发放稳岗资金62亿元，支持培训等促就业支出113亿元。

记者了解到，人力资源社会保障部将落实落细就业补贴、税费优惠、担保贷款等政策，推广一键申领、直补快办，进一步支持企业发展，助力稳岗扩岗。

靶向施策，支持重点群体就业

当前，高校毕业生“三支一扶”计划招募工作正在开展。今年，中央财政支持招募3.44万名高校毕业生到基层服务。预计8月底前完成招募工作，9月初全部上岗。

从选派高校毕业生服务基层，到统筹推进城乡就业，再到强化就业援助兜牢底线，近年来，我国重点群体就业支持体系不断完善。

把促进高校毕业生等青年就业作为重中之重——完善财政、税收、金融等支持政策，强化岗位开发，畅通基层成长成才路径，优化衔接校内校外服务，促进高校毕业生等青年早就业、就好业，确保青年就业水平总体稳定。

全力稳定农民工、脱贫人口务工规模——坚持外出务工和就近就业并重，培育壮大劳务品牌，完善外出务工服务体系，促进更多农民工实现技能就业；同时，对有返乡创业意愿的农民工靠前提供创业服务，“家门口”就业成为越来越多农民工的新选择。

加强就业困难人员帮扶

——畅通失业人员等就业困难人员求助渠道，完善援助机制，保障失业人员基本生活；聚焦低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生和失业青年，开展结对帮扶，制定个性化的帮扶方案，优先推荐岗位、优先组织培训见习、优先提供职业指导。

“我们将会同有关方面推进政策落实、服务提效，促进毕业生更好就业。积极开展农民工稳岗就业专项行动，加强输入输出地信息衔接，稳定务工规模。”人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程说。

供需适配，破解结构性就业矛盾

江苏镇江采取校企合作、订单式、定向式培训等方式，提高培训后就业率；四川泸州优化完善技能人才“全链条”培育体系，加快技能就业兴产富民；福建厦门聚焦数字经济、智能制造等新业态需求，动态调整劳动力开发方向……

为着力缓解结构性就业矛盾，我国一方面适应新一轮科技革命和产业变革，加强就业岗位调查，及时发布急需紧缺职业需求目录，增强人力资源开发的前瞻性，另一方面统筹教育、培训

和就业，健全终身职业技能培训制度，提升劳动者就业能力。

制造业是吸纳就业和开发人力资源的重要领域。目前，制造业企业面临“招人难”“留工难”问题。对此，有关部门组织开展人力资源服务业与制造业融合发展试点工作，在30个左右具备条件的城市先行先试。

“努力推动实现融合发展机制创新、政策创新、平台创新、模式创新，形成人力资源与实体经济协同高效的发展格局。”人力资源社会保障部人力资源流动管理司司长张文森说。

6月印发的关于开展大规模职业技能提升培训行动的指导意见明确，从今年到2027年底，围绕增加制造业、服务业紧缺技能人才供给，以深入实施“技能照亮前程”培训行动为牵引，广泛开展职业技能提升培训。

崔鹏程表示，将抓好重点领域岗位挖潜扩容方案实施，会同相关部门培育壮大数字经济、绿色经济、银发经济、夜间经济等就业增长点。升级优化服务培训，加密招聘活动频次，推动培训和就业增收更好挂钩，满足新质生产力培育、急需用工行业和“一老一小”等民生需求。

(新华社北京8月17日电)

我国创新药发展透出哪些新动向？

□新华社记者 彭韵佳 徐鹏航 龚雯

“中国新”正成为“全球新”，国产创新药出海成果丰硕；在研新药数量跃居全球第二，产业规模不断壮大……

从跟随仿制到自主创新，创新药出海见证着中国生物医药从“制造”到“创造”的转变。在这个过程中，我国创新药发展透出了哪些新动向？

研发跑出新速度

走进北京大学肿瘤医院临床试验病区，值班护士正在逐一核对参与某ADC药物I期临床试验患者的用药清单。

“现在国产新药差不多能占到临床试验的一半以上。”北京大学肿瘤医院I期临床试验病区副主任龚继芳介绍。从事临床试验近20年的她，对国产创新药的发展感受格外明显。

从全球来看，2024年我国在研新药数量跃居全球第二位，产业规模不断壮大。

上海张江药谷，上千家生物医药企业在这里聚集，涵盖研发、生产、服务等各个环节，形成了从靶点发现到商业化生产的完整生态链。

“我们诞生于张江药谷的孵化平台，获得了从人才、上下游

产业链到生活配套全方位的支持，助推多款创新药走出国门。”君实生物副总经理张卓兵说。

今年6月，复宏汉霖自主研发、生产的抗PD-1单抗H药在印度获批上市，并完成首批发货。目前，该药已在英国、德国等近40个国家和地区获批上市。复宏汉霖总裁黄玮说：“未来，我们将继续发挥全球一体化研产销优势，将创新药带给更多患者。”

从PD-1抑制剂领域实现突围，到双抗、ADC新一代免疫疗法的迭代升级，再到积极探索全球前沿CAR-T细胞疗法……中国医药产业正完成从仿制到创新的转身。

今年上半年，多款国产创新药获批上市，包括治疗儿童罕见病I型神经纤维瘤病的芦沃美替尼片、治疗强直性脊柱炎的硫酸艾玛昔替尼片等。其中，不少国产创新药在相关治疗领域填补了临床空白，实现“从0到1”的突破。

数据显示，“十四五”以来，我国获批上市的国产创新药超过110个，市场规模达1000亿元。

“中国新”正成为“全球新”

7月25日，首个国产原研Bcl-2抑制剂利生妥在全国多地开出首批处方单，为成人慢性

淋巴细胞白血病患者带来希望。

“在惠及国内患者的同时，我们一直进行国际化布局，提升全球竞争优势。”亚盛医药董事长杨大俊介绍，目前利生妥已经获得5项美国FDA孤儿药认证。

我国医药产业曾经以仿制药为主，但近年来，创新药实现“量”“质”齐升，新药好药不断涌现，不仅惠及国内患者，还受到越来越多国外患者的青睐。

2024年我国药企完成超90笔海外授权交易，总交易金额超500亿美元。

梳理我国创新药出海情况可以发现，当前国产创新药出海主要采取对外授权的方式。

今年5月，三生制药与辉瑞公司签订双抗创新药海外授权协议，总金额约60亿美元；7月，恒瑞医药宣布与葛兰素史克达成创新药海外授权协议，潜在总金额125亿美元……2025年以来，中国创新药出海交易金额呈快速增长态势。

据了解，仅2025年上半年，已披露创新药对外授权交易的首付款总额达到33亿美元，交易总金额达到484.84亿美元。

“近年来我国创新药出海迅速向生物制品拓展，涵盖单抗、双抗、细胞治疗等多个前沿技术和赛道。”复旦大学张江研究院常务副院长胡建华说，随着创新药研发的深入和国

际药企对其他领域需求的增加，我国药企研发布局将更加多元化，在国际合作方面的深度和广度也在持续提升。

为创新药提供“全生命周期”支持

从实验室里的研发到创新药的审批，再到临床应用中的落地……多部门政策正为创新药提供“全生命周期”的支持。

更快速度，为创新药审批开辟“绿色通道”——

国务院办公厅印发的《关于全面深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展的意见》提出，开展创新药临床试验审评审批试点，将审评审批时限缩短为30个工作日；畅通创新药和医疗器械优先检验绿色通道。

国家药监局统计数据显示，我国上半年批准创新药43个，同比增长59%，接近2024年批准的创新药总数量。

更多资金，为创新药研发投入“真金白银”——

国家自然科学基金民营企业创新发展联合基金于6月设立，恒瑞医药等4家医药企业首批加入。恒瑞医药总裁冯信认为，这有助于聚焦关键技术领域中的核心科学问题，推动产学研深度融合，为医药创

新注入新动能。

“生物医药领域是我们重点布局的产业领域之一。”国家中小企业发展基金战略研究部总经理王蓓说，截至今年6月底，国家中小企业发展基金子基金在医药领域的投资项目271个，投资金额达100亿元。

更强保障，为创新药发展“保驾护航”——

为促进创新药发展，国家医保局、国家卫生健康委联合推出十六条支持创新药发展的举措，为创新药发展注入“强心剂”。

“新举措在医保托底、商保扩容的框架下，鼓励商业保险公司通过创新药投资基金等多种方式，为创新药研发提供稳定的长期投资，培育支持创新药发展的耐心资本。”武汉大学董辅初经济社会发展研究院副院长王健说。

今年7月，为支持创新药发展，国家医保局连开5场座谈会，明确将研究实行新上市药品首发价格机制，鼓励药品研发创新。

业内人士认为，通过促进产学研实质性融合，聚焦重大临床需求和具有挑战性的前沿技术，充分利用全球资源进行早期研发，我国创新药发展将迎来更多机遇。

(新华社北京8月16日电)