

释放消费潜力活力 以高水平开放赢得战略主动

——访商务部党组书记、部长王文涛

□新华社记者 谢希瑶

“十五五”规划建议就“建设强大国内市场”“扩大高水平对外开放”作出部署，提出“大力提振消费”“积极扩大自主开放”“推动贸易创新发展”等具体举措。近期召开的中央经济工作会议也围绕建设强大国内市场、坚持扩大开放作出部署。

“十五五”新开局，我国将如何进一步激活消费主引擎？怎样推动贸易创新发展？扩大高水平开放还有哪些新举措？新华社记者采访了商务部党组书记、部长王文涛。

培育服务消费、优化以旧换新、激活下沉市场

问：“十五五”规划建议提出“大力提振消费”“扩大优质消费品和服务供给”，请问商务部将如何落实？着力点在哪里？

答：2025年，我国消费市场向新而行，保持稳健增长。前11个月社会消费品零售总额增长4.0%，全年预计首次突破50万亿元。服务零售额增速高于同期商品零售额增速1.3个百分点，体现了较强活力和潜力。如果用消费量来衡量，在多个重要领域和品类，我国已成为全球第一大市场。这个超大规模市场，是我们推动高质量发展的基础，也是应对风险挑战的底气所在。2026年，商务部将坚持惠民生和促消费紧密结合，坚持“政策+活动”双轮驱动，释放服务消费、商品消费和下沉市场消费潜力活力，将在“三个聚焦”上下功夫。

聚焦重点和潜力领域，培育服务消费新增长点。随着我国经济发展和人民生活水平提高，居

民消费结构正朝着商品消费和服务消费并重转变。我们梳理了一批业态模式新、增长速度快、带动作用强的服务消费领域，包括交通、家政、网络视听、旅居等规模较大的领域，还有演出、体育赛事、游戏、情绪式体验式服务等前景好的潜力领域，推动完善支持政策，清理不合理限制性措施，积极培育服务消费新增长点。我们还将办好“服务消费季”“中华美食荟”等活动，指导地方打造体育、演艺、旅游、冰雪等特色服务消费品牌。

聚焦新赛道和线下实体，优化实施消费品以旧换新政策。2026年的消费品以旧换新以更大力度支持绿色智能商品消费，比如家电以旧换新要求是一级能效或水效标准，购新补贴纳入智能手表手环、智能眼镜等。我们理解，换新的“新”不仅指新的商品，更是通过政策支持引导，为新产品、新技术提供更广阔市场，努力换出新赛道、新产业。我们还将积极支持线下实体零售，鼓励线下门店发挥比较优势，打造多元化消费场景，提升消费体验，推动线上线下均衡发展。

聚焦“三个区域”，激发下沉市场消费潜力。以三四线城市和县城为代表的下沉市场，承载着我国70%的人口和60%的社零，是消费增长最快、潜力最大的区域之一。我们根据人口数量、经济规模等，区分为核心、成长、基础三类区域，将坚持顺势而为、分类施策，建立以市区为中心、县城为重点、镇村为基础的多元格局，通过提升流通设施、优化市场环境、深化业态融合、丰富消费场景，激活这片增量“蓝海”。

同时，我们还将继续办好“购在中国”系列活动，打造“购在中国”品牌。今年春节有9天长假，商务部将会同相关部门、地方，举办“乐购新春”春节特别活动，这是今年“购在中国”系列活动的一场重头戏，将围绕“吃、住、行、游、购、娱”6个方面，打造全民乐享的春节消费盛宴。

聚焦“多元化”“平衡”“服务” 推动贸易创新发展

问：“十五五”规划建议提出“推动贸易创新发展”。请问如何看待当前外贸发展形势？商务部将如何推动贸易领域的合作共赢？

答：当前世界经济发展动能不足，地缘冲突风险延宕，全球贸易增长放缓，世贸组织将2026年全球贸易预期增速下调至0.5%。外贸发展面临诸多挑战和不确定性。下一步，我们将统筹推进贸易强国建设的“三大支柱”，即货物贸易、服务贸易、数字贸易，落实好各项政策，全力稳外贸。这里谈三个关键词。

一是“多元化”，就是巩固拓展多元化市场。我们将办好广交会等重要展会，吸引更多海外客商到会采购，加大对企业赴境外参展的支持力度。优化公共服务，继续编发《国别贸易指南》和外贸促进信息。引导跨境电商等外贸新业态新模式健康规范发展。我国已经与30个国家和地区达成23个自贸协定，我们将支持和引导企业用好这些协定，扩大贸易往来。

二是“平衡”，就是推动贸易平衡发展。2025年第八届进博会期间，我们启动了“共享大市场·出口中国”系列活动。我们将

持续扩大“出口中国”品牌影响力，举办系列对接活动，通过展会联动、定向采购等方式，积极扩大进口。我们将充分用好包括进博会等各类贸易促进平台，发挥国家进口贸易促进创新示范区作用，提升进口贸易便利化水平，优化进口商品来源和结构，更好满足产业发展和人民美好生活需要。

三是“服贸”，就是要大力发展服务贸易。我们将完善跨境服务贸易负面清单管理制度，有序放宽服务领域市场准入。我们将按照“一业一策”原则，推动出台一批更有含金量的政策措施，加快推动生产性服务出口，鼓励专业服务机构提升国际化服务能力，依托人工智能、数字经济、生物医药等创新优势，扩大研发、设计、咨询、检测、维修等新兴服务出口，培育外贸新增长点。

推动高水平对外开放 办好经贸领域两件大事

问：中央经济工作会议提出“坚持对外开放”“稳步推进制度型开放”，请问商务部将采取哪些新举措进一步推动高水平对外开放？

答：坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。扩大高水平对外开放，既有利于我们在激烈国际竞争中赢得战略主动，也能以自身开放推动世界共同开放。对于中央经济工作会议的部署，商务部重点从以下三方面抓好落实。

积极扩大自主开放。我们将有序扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等服务领域自主开放，加快推进服务业扩大开放综合试点示范。扩大单边开放领域和区域，推动对非洲所有建交国

100%税目零关税举措落地。我们将大力推动海南自由贸易港封关运作政策落地见效，进一步提高贸易投资自由化便利化水平，优化自贸试验区区域布局范围，支持自贸试验区围绕市场准入、环境标准、政府采购等领域，开展更大力度制度型开放试验，更好发挥改革开放综合试验平台的示范引领作用。

推动产业链供应链合理有序跨境布局。我们将全力深化“一带一路”经贸合作，促进产业链融合互通，鼓励绿色发展、数字经济、绿色矿产、新基建、新能源等领域合作，促进建立平等性、包容性和建设性的全球供应链伙伴关系。发挥境外经贸合作区平台功能，通过对外投资拓展海外营销网络、开拓国际市场，实现投资和贸易相互促进，推进贸易投资一体化发展。我们还将优化海外综合服务体系，完善国家层面海外综合服务平台，推动形成央地联动、区域协同、资源聚集的出海服务生态。

建设性参与全球经济治理。2026年经贸领域将有两件大事。一个是亚太经合组织(APEC)“中国年”，我们将深度参与APEC经贸合作，办好经贸领域系列会议。另一个是世贸组织第14届部长级会议，我们全面深入参与世贸组织改革，与各方共同发出支持多边主义和自由贸易的声音，推动会议取得务实成果。我们还将以灵活务实方式，与更多有意愿的国家和地区商签贸易投资协定。加强金砖国家、二十国集团、上合组织等机制下的经贸合作，推动实现互利共赢。

(新华社北京1月15日电)

变革中的空中新交通

——我国低空交通运输发展一线观察

□新华社记者 叶昊鸣 丁怡全 张阳

蜂鸣声阵阵，螺旋桨极速旋转，融雪剂均匀铺洒……位于云南曲靖境内的14条会泽北立交匝道在多台无人机的默契配合下，一个半小时便完成了该路段的冬季道路保障工作。

“我们创新采用‘1+1+1+N’多机多载荷编组协同作业模式，以‘2台融雪剂撒布无人机+1台多功能应急警示无人机’为核心平台，有效克服了传统融雪剂撒布车在复杂立交环境下作业限制多、周期长、风险高等问题。”云南交投集团曲靖管理处技术主管赵元昌表示，该系统应用后有效缩短因道路结冰处置及封闭管控造成的交通中断时长，融雪剂使用量节约30%，作业时间缩短40%，全面增强冬季安全运营管理的质效。

当前，全国19万公里的高速公路交通流量持续攀升，运营维护面临一定压力。与“人工+

固定器械”的传统巡检方式相比，无人机凭借机动性、覆盖能力及智能化，可以更好在复杂环境下执行任务的优势不断突出。

2025年11月，交通运输部发布低空交通运输应用场景典型案例，除公路巡检外，安徽合肥市开展无人机危化品车辆辅助巡查执法、广西运用无人机进行运河工程精度快速自检、深圳地铁集团开展智慧化无人机轨道列车巡检等案例的展示，进一步体现了低空技术与交通运输基础设施建设、运营管理的深度融合。

新的技术装备催生新的场景应用，拉动新的经济动能。位于汉江中上游和秦巴山区的湖北十堰市，全市山脉纵横、湖区水系密布，山区库区物流配送长期受制于运距长、成本高、时效低的困境。

为此，十堰市布局建设低空起降场点74个，规划开通低空物流航线42条，在竹山县等地开展常态化“县乡—村镇”快件低空物流、医疗物资低空运输等应用，运

输时效提升70%，运送邮件件均成本降低0.28元。目前，十堰市低空城乡物流配送已飞行4000余架次，运送物资超过32000公斤，其中发往竹山县官渡镇的快递由每月4000件增长至8000件，有力支撑城乡交通运输一体化。

助力交通不便的区域往来联通，也在物流发达的城市中进一步提高运输效率。

美团数据显示，截至2025年底，美团无人机配送服务已在深圳、上海等城市开通70条航线，累计完成订单超过78万单，服务覆盖社区、景区、市政公园、校园、图书馆等多种场景，与超过1000家品牌商家达成合作，为用户提供超16万种商品选择。

“当前，城市物流配送正在从地面‘时效竞赛’向低空‘空间破局’融合转变。”美团副总裁、无人机业务负责人毛一年表示，公司也在探索无人机低空航网运营模式，更加精准匹配城市商流、场景和用户需求，推动自身从“点对点”迈向“城市级航网”

的发展新阶段。

低空交通运输在促畅通、促发展的同时，也要守好发展的安全底线。

集自然山水、历史人文、非遗技艺于一体的苏州太湖国家旅游度假区是长三角地区极具吸引力的旅游目的地，但因区域内公路众多，传统人工巡检存在警力不足、响应效率低、证据采集不及时等问题。

为此，苏州太湖引入全天候无人值守作业平台大疆机场3，配备的M4D系列无人机依靠长达25公里的单程飞行距离，帮助景区工作人员完成远距离、大范围的常态化巡查。当发生交通事故等警情后，无人机可在10秒内起飞，第一时间抵达现场取证，通过长焦镜头清晰捕捉车牌与现场细节，为事故闭环处理提供有力的影像支撑。

江苏苏州市常态化开展无人机水上救援、四川开展公路低空灾情侦察、浙江海事局建立“低空+海事”协同应急体系……低

空交通运输应用场景典型案例收录的3个案例，针对水上搜救、灾情侦察、海上应急处置等场景，进一步凸显低空技术在保障人民生命财产安全中的重要价值。

“低空交通运输行业正从概念验证转向场景化应用探索，我国在低空相关技术方面日趋成熟。”中国民航大学航空经济与发展研究所所长李晓津表示，当前我国低空交通运输仍以载货、载信息为主，符合当前实际发展状况和技术成熟度规律，适应我国地域辽阔、场景复杂的国情，通过低风险场景积累运行经验，低空技术也将为更多更优质的载人飞行奠定基础。

技术发展让电影里的科幻照进现实，政策扶持让概念验证迈向规模化场景落地。展望未来，随着无人机航网加快建设、无人机应用与多场景加强融合，低空交通运输将持续助力我国完善现代化综合交通运输体系，推动我国加快建设交通强国步伐。(新华社北京1月15日电)