



聚焦2026全国两会

铺展绿水青山新画卷

——习近平生态文明思想引领美丽中国建设迈出坚实步伐

□新华社记者

新时代孕育新思想,新思想指导新实践。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新,创造性提出一系列新理念新思想新战略,形成了习近平生态文明思想。

新征程上,编纂生态环境法典,将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来,完善生态环境法律制度体系,具有重大而深远的意义。

万里河山,生机盎然。在习近平生态文明思想指引下,在生态环境法律制度的护航下,我国绿色低碳发展迈出坚实步伐,生态环境质量明显改善,锦绣大地铺展出一幅人与自然和谐共生的美丽画卷。

思想领航 擘画美丽中国建设宏伟蓝图

2026年3月5日上午,北京人民大会堂。

继民法典之后,我国第二部以“法典”命名的法律——《中华人民共和国生态环境法典(草案)》提请十四届全国人大四次会议审议。

5编、1200多条、16万多字……这部厚重的法典草案以习近平生态文明思想为“纲和魂”,承载着守护绿水青山的重要使命,将助力中华民族伟大复兴筑牢生态根基。

习近平总书记鲜明指出,生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。

站在中华民族永续发展的高度,以习近平同志为核心的党中央把脉发展中大国现实国情,求解人与自然和谐共生之道,指明了建设生态文明之路,擘画了美丽中国的宏伟蓝图。

新时代以来,在我们党波澜壮阔的治国理政实践中,生态文明建设始终处于党和国家事业全局的突出位置——

2012年,党的十八大报告将生态文明建设作为治国理政的重要内容,纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局;

2015年10月,党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,强调绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题,绿色发展成为推动高质量发展的题中之义;

2017年10月,党的十九大报告把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,把美

丽中国纳入社会主义现代化强国目标;

2022年10月,党的二十大报告强调中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求,推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节;

……………

一系列重大部署,宣示了以习近平同志为核心的党中央推进生态文明建设的坚定决心。

求木之长者,必固其根本。

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,习近平总书记强调,要加快制度创新,增加制度供给,完善制度配套,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。

谆谆嘱托,重若千钧。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央坚持织密生态文明的制度之网,严格用制度管权治吏、护蓝增绿。

印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》及几十项具体改革方案,从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全面系统部署安排,河湖长制、林长制、生态环境损害责任终身追究、生态环境损害赔偿等制度逐步落地生效,一个源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明制度体系日益完善。

牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”,生态环境保护督察制度“利剑出鞘”。近年来,督察陆续曝光了甘肃祁连山生态破坏问题、腾格里沙漠污染、重庆缙云山国家级自然保护区违建突出等生态环境“顽疾”,推动相关问题得到整改。中共中央、国务院2025年印发《生态环境保护督察工作条例》,引领督察工作法治化、规范化、制度化开展。

改革势如破竹,法治夯基固本。一个现代国家,必须是一个法治国家;国家要走向现代化,必须走向法治化。

新时代以来,我国生态环境领域法律制度与时俱进,制定修订环境保护法等多部法律法规,生态环境保护法律体系已经涵盖大气、水、土壤、噪声等污染防治领域以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素……

当前,30多部法律、100多件行政法规、1000多件地方性法规以及相关的司法解释、规章制度等,为运用法治方式推进生

态文明建设提供了保障。

2018年3月11日,十三届全国人大一次会议第三次全体会议通过了《中华人民共和国宪法修正案》,将“生态文明”写入宪法,实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

编纂生态环境法典,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。

2023年底,《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》明确要求“推进生态环境法典编纂”。

2024年7月,党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,其中明确部署“编纂生态环境法典”。

“生态环境法典的编纂,是通过现行生态环境法律制度规范进行系统整合、编订纂修、集成升华,形成一部以习近平生态文明思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典,是一项系统的、重大的立法工程。”全国人大常委会法工委主任沈春耀说。

处理好发展和保护的关系,是一个世界性难题,对一个14亿多人口的发展中大国尤其如此。

“中国现代化建设之所以伟大,就在于艰难,不能走老路”,习近平总书记深谋远虑。

站在人与自然和谐共生的高度,同步推进高质量发展和高水平保护,生态环境法典编纂充分认识和适应我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段新要求,将可持续发展理念贯穿始终。

对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修——编纂生态环境法典,成为新时代具有重要标志意义的法治建设工程。

出席全国两会的代表委员们表示,此次提请审议的生态环境法典草案各编内容既有对现行生态环境相关法律法规的系统梳理,又有对党的十八大以来生态文明体制改革成果的提炼归纳,将有助于用最严格制度、最严密法治保护生态环境,以更强的法治力量护航美丽中国建设。

法典长卷启,青山入画来。

在一系列法律制度的护航之下,中国正以更加坚定的步履行进在人与自然和谐共生的现代化大道上。

实践笃行:书写生态环境改善时代答卷

辽宁锦州,初春的小凌河逐

渐热闹起来。清澈河水中觅食嬉戏的天鹅、青头潜鸭吸引人们驻足观赏。过去,这里的河道曾经脏乱差。环境综合整治之后,绿化带建起来了,还形成了滨河健身休闲带状公园。

2022年8月,习近平总书记在这里实地察看生态环境,驻足河畔,语重心长:“生态文明建设最能给老百姓带来获得感,环境改善了,老百姓体会也最深。”

新时代以来,随着社会主要矛盾变化,从“求生存”到“求生态”,从“盼温饱”到“盼环保”……美好的生态环境是最普惠的民生福祉,是人心所盼。

认真倾听人民群众的意见和呼声,此次提请审议的生态环境法典草案,不仅有大气污染、水体黑臭等传统污染治理,还延伸到具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理,将光污染、电磁辐射污染等新情况新问题写入。

“环境问题对老百姓最直接的影响是生命健康损害。我国的大气、水、土壤污染防治三大攻坚战,就是解决直接影响人民生活的问题,体现了以人民为中心的发展思想。”全国人大代表、中国法学会副会长吕忠梅表示。

2014年2月下旬,北京等地被雾霾笼罩,持续时间长达7天。习近平总书记在北京市考察时指出:“环境治理是一个系统工程,必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。”几天之后的全国两会上,习近平总书记要求必须要把治理污染当作一场攻坚战来进行推进。

十年后,2024年的全国两会上,“北京蓝”已成为代表委员们热议的话题。“环保党中央一直很重视,特别是党的十八大以来有着飞速发展、巨大变化。”习近平总书记进一步指出,“现在PM_{2.5}也解决得差不多了,这些年在一步步往前走。”

数据为证:“十四五”期间,全国PM_{2.5}浓度累计下降20%,实现空气质量、水环境质量、城乡人居环境“三个明显改善”。

看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民坚决打响了史无前例、规模巨大的污染防治攻坚战。针对百姓身边的突出生态环境问题,习近平总书记反复强调要“集中攻克”“让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善”。

“大气十条”“水十条”“土十条”接连出台,从淘汰煤炭、钢铁、水泥落后产能,到推进北方地区清洁取暖改造,再到坚持源头防控、推进水环境综合治理,减少化肥农药使用量管

控土壤环境风险,美丽中国建设持续用力。

美丽中国建设事关如期实现第二个百年奋斗目标,必须贯穿中国式现代化全过程。要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,让中国式现代化的绿色底色更亮、更足。

美丽城市、美丽乡村、美丽河湖……如今,全国各地正在努力建设美丽中国的道路上携手向前。

前段时间的热播剧《生命树》中,在白菊、多杰等人多年呼吁坚持下,“博拉木拉自然保护区”挂牌成立。剧中的博拉木拉取材于青海的可可西里,如今已是三江源国家公园的重要组成部分。

习近平总书记青海考察时强调,加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设,打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。

在建设世界最大的国家公园体系过程中,我国坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实行整体保护、系统修复、综合治理。

习近平总书记强调:“生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。”从山巅到海洋,一体化保护和系统修复自然生态,防止头痛医头、脚痛医脚,彰显出生态治理的系统观、全局观。

荒山披锦绣,沙漠变绿洲。“三北”工程攻坚战打响,塔克拉玛干沙漠戴上了“绿围脖”;围绕重要生态安全屏障,部署实施50多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,更好守护绿水青山……

生态文明建设,重塑了人与自然的边界,也重新界定了发展和保护的关系。

“生态环境保护和发展不是矛盾对立的关系”,习近平总书记强调,只有把绿色发展的底色铺好,才会有今后发展的高歌猛进。

翻开法典草案,“绿色低碳发展编”引人关注,着眼以法治之力破解生态环境保护实践难题、巩固拓展改革发展成果,为群众留住更多蓝天白云,为祖国守好绿水青山。

在中国产业向新、能源向绿的进程中,一件上衣的印染过程,为这场绿色转型写下生动注脚。

过去印染一件普通的短袖上衣至少需要25公斤水。在山东青岛的一家服装企业,通过使用超临界二氧化碳无水染色技术,每年可以节水10万吨,同时避免大量污水排放。(下转7版)